



Женева, Швейцария, 17–22 ноября 2025 г.

Пункт 4.3 предварительной повестки дня

FCTC/COP/11/7

15 июля 2025 г.

Охрана окружающей среды и здоровья людей (статья 18 РКБТ ВОЗ)

Доклад Секретариата Конвенции

Цель документа

Настоящий доклад представлен Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в соответствии с решением FCTC/COP10(14), в котором Секретариату Конвенции было поручено изучить возможные варианты действий в сфере нормативно-правового регулирования для снижения объемов и утилизации отходов, образующихся в результате деятельности табачной промышленности и потребления ее продукции, как указано в пункте 2(с), и определить ряд других аспектов, как указано в пункте 2(е), для представления доклада КС.

Действия Конференции Сторон

КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.

Вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: отсутствует.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующий документ: Варианты мер нормативно-правового регулирования для предотвращения вреда окружающей среде и ее загрязнения на всем протяжении жизненного цикла табачного изделия (Regulatory options to prevent environmental harm and pollution across the tobacco product life cycle) (дополнительная информация).

Справочная информация

1. На своей десятой сессии Конференция Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) приняла решение FCTC/COP10(14) об осуществлении статьи 18 РКБТ ВОЗ. В этом решении КС указала на проблему загрязнения почвенных и водных ресурсов отходами табачных изделий и связанных с ними электронных устройств, включая фильтры сигарет, а также батарейки, пластиковые картриджи и металлы. Кроме того, КС упомянула кампанию Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), приуроченную к Всемирному дню без табака 2022 г., основным тезисом которой является то, что табак на всем протяжении своего жизненного цикла загрязняет планету, вызывая обезлесение, загрязнение водных ресурсов и деградацию почв, а также наносит вред здоровью человека. КС вновь подчеркнула призыв к Сторонам развивать национальное и международное сотрудничество в интересах активизации осуществления статьи 5.3 РКБТ ВОЗ в части статей 17, 18 и 19 РКБТ ВОЗ для сокращения вмешательства табачной промышленности в меры политики по борьбе против табака.
2. В решении FCTC/COP10(14) КС поручила Секретариату Конвенции:
 - (a) изучить возможные варианты действий в сфере нормативно-правового регулирования для снижения объемов и утилизации отходов, образующихся в результате деятельности табачной промышленности и потребления ее продукции, включая введение запрета на использование сигаретных фильтров с содержанием пластмасс и меры по утилизации опасных отходов, связанных с потреблением сигарет, на основе научных данных (пункт 2(c));
 - (b) определить в консультации с Центром РКБТ ВОЗ по статьям 17 и 18 и ВОЗ характер пластмасс, используемых при производстве табачных изделий и их упаковки, а также масштаб вреда, который причиняют окружающей среде содержащие их отходы; степень, в которой защита окружающей среды от вреда, причиняемого отходами табачных изделий и их упаковки, такими как пластмассы, содержащиеся в табачных изделиях и их упаковке, способствует осуществлению положений статьи 18 РКБТ ВОЗ; варианты действий, которые могут предпринять Стороны для ограничения или предотвращения этого вреда (пункт 2(e)).
3. КС поручила Секретариату представить доклад по этим вопросам на рассмотрение одиннадцатой сессии КС.
4. В соответствии с мандатом КС и в целях информационного обеспечения своей работы Секретариат Конвенции поручил подготовить документ под названием Regulatory options to prevent environmental harm and pollution across the tobacco product life cycle (Варианты мер нормативно-правового регулирования для предотвращения вреда окружающей среде и ее загрязнения на всем протяжении жизненного цикла табачного изделия). Этот документ размещен на веб-сайте РКБТ ВОЗ в качестве дополнительной информации к настоящему докладу (на английском языке)¹.

¹ [Regulatory options to prevent environmental harm and pollution across the tobacco product life cycle](#)

5. Следует отметить, что в соответствующих случаях в настоящем докладе приводятся данные, содержащиеся в докладе о работе двенадцатого совещания Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий, проведенного в Барселоне (Испания) 10–13 декабря 2024 г.²

Пластмассы, используемые при производстве табачных изделий и их упаковки, и масштаб вреда окружающей среде

6. В решении FCTC/COP10(14) запрашивается информация, как указано в пункте 2(e)(i), о характере пластмасс, используемых при производстве табачных изделий и их упаковки, а также о масштабе вреда, который причиняют окружающей среде содержащие их отходы.

(a) Табачный лист поставляется на фабрики, где он перерабатывается и используется для производства сигарет и других табачных изделий. Например, в случае сигарет к нетабачным материалам, применяемым для их производства, относятся пластиковые фильтры и сигаретная бумага, а также коробки, картонные упаковки, целлофан и другая пластиковая упаковка. Как и при других производственных процессах, прямое воздействие производства табачных изделий на окружающую среду включает выбросы в связи с энергопотреблением и предоставлением других услуг, например по отоплению, освещению и кондиционированию воздуха. Удаление сточных вод и твердых отходов такого производства также оказывает воздействие на окружающую среду. К жидким отходам относятся табачные суспензии, растворители, масла и смазки, образующиеся в производственных процессах, а также отходы, поступающие из инженерных коммуникаций и объектов, которые могут нуждаться в специальной обработке или утилизации. К твердым отходам относятся бумага, древесина, пластмассы, непригодный для использования табак, упаковочные материалы и грязь, образующиеся в ходе производства.

(b) Трудно дать количественную оценку непосредственного воздействия производства табачных изделий на окружающую среду, учитывая отсутствие прозрачности в отношении методов производства табачной промышленности и ее недавние усилия по распространению информации о повышении уровня экологичности производства (по природоохранным, социальным и управленческим аспектам). При этом табачная промышленность ошибочно считает производство табачных изделий наиболее вредоносным для окружающей среды этапом, хотя в действительности значительный ущерб окружающей среде наносится на протяжении всего жизненного цикла табачных изделий.

(c) Некоторые компоненты табачных изделий представляют собой токсичные отходы. Основной источник таких отходов — сигаретные фильтры, включая микрочастицы пластика, оседающие на ацетате целлюлозы в фильтрах, которые попадают в окружающую среду. Кроме того, дополнительными источниками токсичных отходов табачных изделий являются пластиковые компоненты, используемые как в производстве, так и в упаковке других табачных изделий, таких как бездымный табак и изделия из нагреваемого табака.

² Документ EB157/14: [Вопросы, представляемые для информации: доклад о совещаниях комитетов экспертов и исследовательских групп: доклад Генерального директора](#). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2025 г. (дата обращения: 24 июня 2025 г.).

Варианты действий в сфере нормативно-правового регулирования для снижения объемов, ограничения и утилизации отходов, образующихся в результате деятельности табачной промышленности и потребления ее продукции

7. В пункте 2(с) решения FCTC/COP10(14) Секретариату Конвенции было поручено изучить возможные варианты действий в сфере нормативно-правового регулирования для снижения объемов и утилизации отходов, образующихся в результате деятельности табачной промышленности и потребления ее продукции, включая введение запрета на использование сигаретных фильтров с содержанием пластмасс и меры по утилизации опасных отходов, связанных с потреблением сигарет, на основе научных данных. Кроме того, в пункте 2(е)(iii) решения FCTC/COP10(14) дополнительно запрашивается информация о вариантах действий, которые могут предпринять Стороны для ограничения или предотвращения такого вреда (включая экологический вред от отходов различных видов пластмасс, используемых при производстве табачных изделий и их упаковки).

8. Общая цель любого предлагаемого вмешательства, связанного с осуществлением статьи 18 РКБТ ВОЗ, заключается в уменьшении масштабов потребления табака не только за счет снижения спроса, но и благодаря сокращению предложения. Все меры по снижению спроса и предложения в рамках РКБТ ВОЗ направлены на устранение вреда окружающей среде путем предотвращения или ограничения потенциальных причин причинения экологического вреда до начала производства или использования табака.

9. Варианты регулирования, которые Стороны могут рассмотреть, можно разделить по этапам на три категории: первичные, промежуточные и завершающие. При этом не исключается рассмотрение и других мер, подобных описанным ниже³.

Варианты регулирования на первичном этапе

10. На первичном этапе варианты регулирования направлены на устранение источника ущерба окружающей среде и его предотвращение. К первичным вариантам регулирования относятся следующие:

- (а) внедрение подхода, направленного на сокращение предложения, который предусматривает уменьшение доступности всех коммерческих табачных изделий, включая, в частности, сокращение количества табачных изделий в рыночном доступе, введение ограничений на продажу табачных изделий в зависимости от даты рождения потребителя с целью постепенного прекращения их продажи и/или запрета на продажу определенных табачных изделий;

³ Кроме того, можно рассмотреть доклад Группы экспертов по перспективным мерам борьбы против табака (в связи со статьей 2.1 РКБТ ВОЗ) (документ FCTC/COP/11/6), в котором также описан ряд мер, включенных в нижеследующие пункты.

(b) запрет на производство (в соответствующих случаях), импорт, распространение и продажу сигарет с фильтром согласно докладу, представленному на 157-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ в мае 2025 г.⁴, в который включена рекомендация по фильтрам из доклада двенадцатого совещания Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий, Барселона (Испания), 10–13 декабря 2024 г., предусматривающая, в частности, «запрет фильтров в целях снижения вкусовых качеств и привлекательности сигарет, устранения ошибочных представлений потребителей о том, что фильтры существенно снижают вред для здоровья, и сокращения основного источника токсичных табачных отходов, включая микропластики пластика, оседающие на ацетате целлюлозы в фильтрах» — меру, также подкрепленную имеющимися в настоящее время научными данными, как указано в дополнительной информации к настоящему докладу⁵;

(c) запрет на использование других одноразовых пластмассовых компонентов в табачных изделиях и других сопутствующих товарах⁶.

Варианты регулирования на промежуточном этапе

11. Промежуточные варианты регулирования направлены на сокращение отходов табачных изделий непосредственно на этапе их употребления. К числу таких вариантов относятся:

(a) сокращение плотности точек розничной торговли табаком для затруднения доступности и снижения удобства местоположения точек розничной торговли табачными изделиями;

(b) применение залогово-возвратной системы, предусматривающей внесение залога при покупке табачных изделий, который возвращается при возврате отходов после их употребления, хотя этот вариант сопряжен с рядом проблем, связанных с безопасностью обращения с возвращаемыми отходами табачных изделий, ограниченной эффективностью его применения и с технологиями безопасной переработки или удаления таких отходов;

(c) установление вознаграждения за минимизацию отходов, которое могло бы обеспечить снижение затрат на утилизацию отходов табачных изделий после их употребления (например, окурков), таких как затраты на сбор и переработку этих отходов, а также на устранение иного вреда окружающей среде от отходов, выплачивалось бы производителем табачных изделий и которое хотя и не позволило бы устранить источник отходов, но могло бы свести к минимуму затраты для муниципальных властей, связанные с уборкой отходов табачных изделий после употребления;

⁴ Документ EB157/14: [Вопросы, представляемые для информации: доклад о совещаниях комитетов экспертов и исследовательских групп: доклад Генерального директора](#). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2025 г. (дата обращения: 24 июня 2025 г.).

⁵ [Regulatory options to prevent environmental harm and pollution across the tobacco product life cycle](#). Geneva: Secretariat of the WHO FCTC; 2025 (дата обращения: 30 июля 2025 г.).

⁶ В Сторонах, где электронные системы доставки никотина классифицируются как табачные изделия, запрет на продажу электронных систем доставки никотина или запрет на продажу одноразовых электронных систем доставки никотина является дополнительным вариантом регулирования на первичном этапе.

(d) введение ограничений на употребление табака в определенных местах, например запрета на курение на открытом воздухе в парках и на пляжах, что, как ожидается, приведет к сокращению количества отходов табачных изделий после их употребления в соответствующих местах.

Варианты регулирования на завершающем этапе

12. На завершающем этапе варианты регулирования нацелены на наиболее заметную часть отходов табачных изделий после их употребления. К ним относятся следующие:

(a) в рамках мероприятий по уборке/сбору мусора организуется сбор брошенных окурков и других отходов табачных изделий после их употребления. Хотя такие мероприятия могут быть полезны для повышения осведомленности общественности о вреде отходов табачных изделий для окружающей среды, их возможности для устранения источника проблемы весьма ограничены;

(b) биоразлагаемые фильтры не обеспечат решение проблемы, поскольку они все равно будут выбрасываться в окружающую среду и выделять загрязняющие вещества. Кроме того, применение биоразлагаемых фильтров противоречило бы рекомендации Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий о запрете фильтров для снижения вкусовых качеств и привлекательности сигарет, а также не позволило бы устранить заблуждения потребителей табачных изделий относительно того, что фильтры якобы существенно снижают вред для здоровья. В целом же биоразлагаемые фильтры представляют собой весьма рискованное средство в рамках предпринимаемых табачной промышленностью инициатив «зеленого камуфляжа», которые часто ориентированы на широкую медийность, но при этом не оказывают заметного воздействия на оздоровление окружающей среды. «Зеленый камуфляж» — это обманчивая маркетинговая практика, позволяющая какой-либо компании или ее продукции выглядеть более экологичной, чем в действительности, с тем чтобы ввести в заблуждение потребителей, инвесторов и общественность. Следует напомнить, что в Руководящих принципах осуществления Статьи 5.3 РКБТ ВОЗ говорится о существовании фундаментального и непримиримого конфликта между интересами табачной промышленности и интересами политики в области общественного здравоохранения и что в них содержится призыв к Сторонам денормализовать и регулировать деятельность, которую табачная промышленность характеризует как «социально ответственную», включая, в частности, принимаемые ею меры так называемой «корпоративной социальной ответственности». Кроме того, в Руководящих принципах осуществления статьи 13 РКБТ ВОЗ говорится о деятельности табачной промышленности в области «корпоративной социальной ответственности» как о форме рекламы, стимулирования продажи и спонсорства табака, которая должна быть запрещена.

Прочие меры

13. В решении FCTC/COP10(14) Сторонам предлагается в соответствии со статьей 19 РКБТ ВОЗ привлекать табачную промышленность к ответственности за ущерб, который она наносит окружающей среде. Для привлечения табачной промышленности к ответственности за экологический ущерб, причиненный на любом этапе жизненного цикла табачных изделий — от выращивания табака до образования отходов после их употребления, — можно прибегать к процедурам судебного разбирательства. КС рассмотрит доклад Группы

экспертов по осуществлению Статьи 19 РКБТ ВОЗ («Ответственность»), в том числе в связи с вопросами охраны окружающей среды (FCTC/COP/11/6).

14. Еще одним вариантом привлечения табачной промышленности к ответственности может стать внедрение мер расширенной ответственности производителей (РОП), которые обеспечат сбор средств у табачных компаний для снижения вреда, наносимого окружающей среде на протяжении всего жизненного цикла табачной продукции. Любая система РОП должна обеспечивать соблюдение Сторонами обязательств по статье 5.3 РКБТ ВОЗ — например, для предотвращения конфликта интересов и обеспечения того, чтобы система РОП не использовалась табачной промышленностью для демонстрации партнерства с правительством.

15. Дополнительным вариантом является отнесение отходов табачных изделий к опасным отходам. Классификация отходов табачных изделий в качестве опасных отходов может позволить применять к ним модели утилизации опасных отходов, требуя их соответствующего перенаправления в специальные потоки отходов.

Подходы к оказанию поддержки в осуществлении, мониторинге и обеспечении соблюдения вариантов и мер регулирования

16. Статья 12 РКБТ ВОЗ и Руководящие принципы по ее осуществлению⁷ гласят, что каждая Сторона принимает и осуществляет эффективные законодательные, исполнительные, административные или другие меры для повышения осведомленности общественности и доступа к информации о неблагоприятных экологических последствиях производства и потребления табака. Повышение осведомленности общественности о вреде для окружающей среды, наносимом в течение жизненного цикла табачных изделий, будет способствовать усилению правоприменения и соблюдению любых вариантов или мер регулирования. Одной из стратегий повышения осведомленности общественности об экологическом ущербе является требование размещения предупреждающих надписей на упаковках табачных изделий о таком ущербе или даже на самом изделии, например на отдельных сигаретных стиках.

17. Важнейшим компонентом осуществления статьи 18 РКБТ ВОЗ является установление требований к табачной промышленности в отношении отчетности и раскрытия информации, связанной с воздействием табачного изделия на окружающую среду в течение его жизненного цикла, для соответствующих государственных органов.

Содействие осуществлению статьи 18 РКБТ ВОЗ

18. В пункте 2(е)(ii) решения FCTC/COP10(14) запрашивается информация о степени, в которой защита окружающей среды от вреда, причиняемого отходами табачных изделий и их упаковки, такими как пластмассы, содержащиеся в табачных изделиях и их упаковке, способствует осуществлению положений статьи 18 РКБТ ВОЗ.

⁷ Одной из целей Руководящих принципов осуществления статьи 12 РКБТ ВОЗ является определение ключевых законодательных, исполнительных, административных, налогово-бюджетных и других мер, необходимых для успешного обучения, информирования и подготовки людей по вопросам экологических последствий производства табака (включая выращивание, изготовление и маркетинг), потребления табачных изделий и воздействия табачного дыма.

19. Введение запрета на производство (в соответствующих случаях), импорт, распространение и продажу сигарет с фильтром явилось бы важным шагом в содействии осуществлению статьи 18 РКБТ ВОЗ. Помимо сигарет с фильтром, дополнительным вариантом регулирования является запрет на производство (в соответствующих случаях), импорт, распространение и продажу других одноразовых табачных изделий, содержащих пластмассу, а также пластмассовых аксессуаров (таких как пластиковые фильтры, используемые в табачных изделиях, не являющихся сигаретами, например в сигариллах и самокрутках). Наряду с воздействием, касающимся фильтров, еще одним вариантом регулирования, который в значительной степени способствовал бы осуществлению статьи 18 РКБТ ВОЗ, является запрет на использование одноразовых пластмассовых компонентов во всех табачных изделиях (таких как кальяны и изделия из бездымного и нагреваемого табака), а также пластмасс, содержащихся в упаковке.

Действия Конференции Сторон

20. КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.
